

2014年3月5日

# COPUOS法小委研究会

慶應義塾大学 総合政策学部教授

青木 節子

[aosets@sfc.keio.ac.jp](mailto:aosets@sfc.keio.ac.jp)

# 報告概要 summary of contents

## I 共同研究の対象: 2つの法小委議題

(1) 日本提案の新規議題 new agenda item

(2) 国際協力枠組 international mechanism

## II これまでとこれから

国際協力の多様な形態の研究 Diversity of  
the Mechanisms of International  
Cooperation

## III 結論 Conclusion

# I 共同研究の対象：2つの法小委議題 法律小委員会（法小委）の任務

## 国連宇宙空間平和利用委員会

Committee on the Peaceful Uses of Outer  
Space (COPUOS) 1959年 国連総会常設補助  
機関 （18→24→28→---→現在74カ国）

## 宇宙の探査利用から生じる法的問題の検討

(GA Res 1472 (XIV) 12 Dec. 1959, A 1. iii) b)

1962年 議長声明によりコンセンサス方式採用

(A/AC.105/PV.2, 19 Mar.1962)

**\*宇宙の「平和利用」に関する法的議論**

# 2013年法小委の議題

(A/AC.105/1045)

- 1 各国の宇宙関連報告（一般発言）
- 2 宇宙5条約の地位と適用（WG）
- 3 国際機関の活動状況
- 4 宇宙空間の定義及び静止軌道利用問題
- 5 宇宙の平和的探査・利用に関する国内法
- 6 原子力電源（NPS）原則検討
- 7 宇宙資産議定書の状況展開についての検討
- 8 宇宙法に関する能力開発・人材育成
- 9 スペースデブリ低減に関する国内メカニズムの情報交換
- 10 宇宙の平和的探査利用協力のための国際メカニズム検討 (2013-2017)
- 11 次会期の議題検討 →本委員会で日本提案が新規議題となる

# 1 共同研究の対象

(1) 2014年 新規議題 new agenda item

## 議題12 宇宙活動のための法的拘束力のない国連文書に関する情報交換

- General exchange of information on non-legally binding UN instruments on outer space

**法律小委員会における初めての日本提案**  
共同提案国：米、仏、加、ナイジェリア、豪  
ソフトローがいかに関各国で履行されているのかを調査し、資料集を作る。

# 対象となる国連ソフトロー文書リスト

## 国連総会決議

- 1982年 直接放送衛星原則
- 1986年 リモート・センシング原則
- 1992年 原子力電源使用制限原則
- 1996年 **スペース・ベネフィット宣言**
- 2004年 「打上げ国」概念再考
- 2007年 国家・国際組織の宇宙物体登録促進勧告
- 2013年 宇宙の平和的探査・利用に関する国内法勧告

## COUPOS文書

- 2007年 スペースデブリ低減ガイドライン
- 2009年 COPUOS科技小委 / IAEA 原子力電源安全枠組

## (2) 国際協カメカニズム検討

- 1) 2012年3月29日 米国提案（共同提案 中国、エクアドル、日本、ペルー、サウジアラビア）5年間の議題
  - (a) 1996年のスペースベネフィット宣言による国際協カの重要性を想起し、そのメカニズム研究の重要性を強調
  - (b) COPUOS加盟国は、半世紀以上さまざまな国際メカニズムを通じて協カして宇宙活動に従事

### 任務

- ① これまでの協カメカニズムを収集
- ② 共通の原則、手続を見出す。
- ③ 将来の活動協カ促進のために有効なメカニズムを選択しやすくする → 2017年に国連総会決議をめざす。

## II これまでとこれから

# 国際協力の多様な形態の研究

スペースベネフィット宣言にみる基準は有益 (The Criteria of the Space Benefit Declaration useful)

- 政府間 非政府間 (governmental and non-governmental)
- 商業的 非商業的 (commercial and non-commercial)
- 世界的、多国間、地域、二国間 (global, multilateral, regional or bilateral) (para.4)
- 国連宇宙応用の枠組 (UN Programme on Space Applications and other initiatives (para.8))



# 分類基準の意義 criteria for what?

- \* 協力しうる主題の探求 the possible subject-matters to cooperate;
- \* よりよい協力メカニズムの基盤の探求  
more favourable cooperative mechanisms among States, international organizations and other entities
- \* 成功した(と評価される)協力枠組にみられる共通規定の探求  
common clauses (conditions) in a certain kind of cooperative mechanisms
- \* 将来の協力に向けて解決すべき問題点の探求  
the issues to be addressed for the future collaboration, etc.

# 協力枠組基準 Possible Criteria

10

1 法的拘束力の有無

legally-binding          non-legally binding

2 世界的、多国間、二国間    universal (global),  
multilateral, bilateral

3 規範設定か契約的か norm-creating, or disposal  
(contractual)

4 国際組織内での協力    establishing international  
organization (IGO & NGO)

5 一方的な情報提供、役務提供など  
unilateral (voluntary)

# 1 法的拘束力ありlegally-binding

## (1) 多国間 multilateral agreements

11

### a) 規範設定条約 to create a norm (and therefore to aim at universal ratification)

- 国連宇宙諸条約 UN treaties on outer space

### b) 政府間国際組織設立 to establish an international intergovernmental organization

- ITU, WMO, UNESCO,
- INTELSAT, INTERSPUTNIK, INMARSAT, ESA, EUTELSAT,
- EUMETSAT, ARABSAT, APSCO

### c) 特定のプロジェクトを創り出す協定 to provide for a specific operational project

- ISS Intergovernmental Agreement,
- Ariane Production Declaration
-

## (2) 二国間協定 Bilateral Agreements

- a) **枠組協定** to create a comprehensive cooperation framework without an immediate specific project
- b) **期間を設定し、特定のプロジェクト運用** to provide for conditions of a specific project agreement which continues for a certain specific term
- \* 日米交換公文 US- Japan Exchange of Notes
  - \* 商業宇宙打上げ協定 米中、米露、米・ウクライナ  
Commercial Space Launch Agreements (space trade):  
US-China, US-Russia, US-Ukraine
  - \* 中・ブラジル China-Brazil Protocols on CBERS Satellite Resources Program
  - \* ウクライナ・ブラジル Ukraine-Brazil Agreement for the launch Site of Cyclon 4 Rocket
  - \* ロシア・カザフ Russia-Kazakhstan Lease Agreement on Baikonur
- c) **1回限りの契約に基づく協力** to conduct a joint activity which would end by a single activity
- 委託打上げ協定 consigned launch agreement

## 2 非拘束的文書による協力枠組

### Non-binding multilateral agreements and mechanisms

- (1) **国連枠組 世界的／地域的 UN-based universal and regional mechanisms** (either governmental-based or agency-based)  
UNISPACE III action plans; UN-SPIDER
- (2) **国連外での多国間メカニズム non-UN multilateral mechanisms**
  - a) **政治的枠組 包括的または特定の主題** to create a political norm for the either comprehensive or a specific activity of the exploration and use of outer space  
HCOG; prospective international code of conduct for outer space activities
  - b) **政府間枠組** to establish an international governmental entity (or continued existence such as an annual conference) to conduct a continued activity  
GEO, GEOSS 10-year implementation plan
  - c) **宇宙機関の枠組** to establish an interagency or other organization to conduct a continued activity
    - (i) **世界的** : IADC, CEOS, IGOS-P, Disaster Charter, ISO/TC20/SC14
    - (ii) **地域的** regional: African Association of the Remote Sensing of the Environment (AARSE), Space Conference of Americas, Asia-Pacific Regional Space Agency Forum (APRSAF)
  - d) **その他の 1回かぎりの協力** to establish an ad hoc cooperative mechanism

# 3 二者間メカニズム

## Bilateral Mechanisms between:

- a) 政府間 governments;
- b) 宇宙機関間 space agencies;
- c) 宇宙機関とその他の機関(援助、環境等) space agency and a non-space agency  
JAXAとラムサール条約事務局の協力  
(JAXA and Ramsar Secretariat on the provision of ALOS data)
- d) 政府、宇宙機関、非政府団体(研究所、企業)の間  
government, space agency, or a non-space agency and a private entity (university, a company, etc.)

# 4 一方的情報提供・役務提供 unilateral voluntary

- **米国 ランドサット画像提供、GPS, SSA**  
USA provision of the LANSAT images, weather satellites data, GPA signals, SSA data such as TLEs
- **欧州の画像情報提供** ESA data provision; EUMETSAT data provision for a certain category of data by humanitarian necessity;
- **英国 補助登録簿** UK supplementary Registry of space objects (when withdrawing UN registration, yet the data in its supplementary Registry gives the appropriate information on that space object, which serves transparency)

# III 結論 Conclusion

## 1 より多くの国が宇宙活動に従事

Increasing number of States have become space-faring nations

**46カ国と2つの国際組織が宇宙物体登録  
(2014)**

## ますます国際協力が重要となる

Awareness of the power of international cooperation and the determination to strengthen the process



## 続 (continued)

### 2 国際協力は国際競争との共存が必要である ことも現実

The other side of the coin of the international cooperation: **competition** \*It is essential to understand that every State has its own national interests to protect (\* competition between various stakeholders)

### 国際協力は善意、人道と国益のために行う

International cooperation carried on for the direct and indirect national interests and for the humanitarian consideration

### 地球規模課題解決のための国際協力必要

Increasing global challenges on the Earth (ex. climate change) and in outer space (ex. space debris) shall be tackled by the international community

## 続 (continued)

### 3 成果を出すための協力枠組実例を抽出し、今後の協力のための推奨事項を集積する→国連総会決議につなげる

Awareness of the Power of Understanding and Developing International Mechanisms for Cooperation in the Peaceful Exploration and Use of Outer Space

#### 問題解決のための宇宙 最大多数の最大幸福

The findings of the specific character of the various international cooperative mechanisms  
new stage of further cooperative ventures

